

**Протокол заседания общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию предпринимательства при
Государственном комитете по стандартизации
Республики Беларусь (Госстандарт)
№ 1 от 23.02.2024 г.**

Присутствовало 19 членов совета.

Присутствовали приглашенные:

Представители ООО «Норм Тест»;

Представитель ЗАО «Патио»;

Представители испытательного центра БелГИСС.

Повестка:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849».

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849» (далее – проект постановления) направлен на урегулирование вопросов, связанных с подтверждением соответствия бытовых приборов с питанием от сети переменного тока (далее – продукция) требованиям энергетической эффективности данной продукции, а также в целях недопущения поступления на рынок Республики Беларусь не соответствующей требованиям энергетической эффективности продукции иностранных изготовителей, создания недобросовестной конкуренции на рынке Республики Беларусь отечественным изготовителям, введения в заблуждение потребителей недостоверными сведениями о фактических показателях энергопотребляющей продукции

Предметом правового регулирования проекта постановления является возобновление действия подпунктов 3.1, 3.2, 3.5, 3.8 пункта 3 перечня объектов обязательного подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь (далее – Перечень), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849 (далее – постановление № 849), касающегося бытовых электрических приборов с питанием от сети переменного тока и предусматривающего обязательное подтверждение соответствия данных приборов по показателям энергетической эффективности, который был приостановлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2022 г. № 916

«О приостановлении действия норм постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849».

Проект постановления поддержан Министерством экономики, Министерством промышленности.

Следует отметить, что отмена требований по энергоэффективности поставила в неравные условия белорусских изготовителей, поскольку белорусские производители выполняли все установленные требования, следили за изменением и обновлением стандартов, в отличие от импортеров. Приостановление действия постановления № 849 открыло рынок недобросовестному импорту, о чем свидетельствуют отрицательные результаты испытаний продукции, а также отрицательные результаты верификации протоколов испытаний, которые предоставляют импортеры.

Более того, на текущий момент отечественные изготовители проигрывают, пытаясь конкурировать с дешевыми китайскими и турецкими аналогами, представленными как на отечественном рынке, так и на рынках других стран, поскольку в отличие от Республики Беларусь обязательные требования присутствуют практически во всех странах партнерах Республики Беларусь: Республика Казахстан, Российская Федерация, Республика Узбекистан и т.д. Приблизительный уровень потерь по всем группам бытовых приборов составляет около 15-20 % от объёмов рынка.

Приостановление действия постановления № 849 содействовало появлению на рынке Республики Беларусь продукции иностранных производителей, ранее не поставлявших продукцию в республику, которые производят продукцию специально для рынка Республики Беларусь из дешевых и некачественных компонентов ради снижения цены на конечную продукцию. Данный фактор существенно снизил стоимость таких товаров и создал недобросовестную конкуренцию отечественным изготовителям.

Госстандарт считает, что в Год качества в Республике Беларусь должна реализовываться только качественная продукция и на это направлен проект постановления.

Представитель Республиканского союза промышленников и предпринимателей (далее – РСПП) высказал предложение об возобновлении в целом пункта 3 Перечня.

Разработчик проекта постановления пояснил, что проект постановления подготовлен Госстандартом по поручению Совета Министров Республики Беларусь от 8 января 2024 г. № 07/312-292/201р, которое разработано во исполнение пункта 11.3 протокола заседания Комиссии по вопросам промышленной политики от 1 декабря 2023 г. № 07/57пр., а также с целью устранения замечаний, изложенных в письме

Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 7 декабря 2023 г. № 03-1/62.

Представитель ЗАО «Патио» выступил против дополнения подпункта 3.2 пункта 3 Перечня частью следующего содержания:

«духовки и панели варочные газовые (включая интегрированные в кухонные плиты), в том числе духовки, не оснащенные терморегулятором для определения и контроля температуры при приготовлении пищи, за исключением переносных».

Обосновывая это тем, что, по его мнению, введение данного дополнения отрицательно скажется на ассортименте соответствующей продукции на прилавках отечественных магазинов, поскольку возникнет вопрос с проведением лабораторных испытаний. В настоящее время в Республике Беларусь есть только одна лаборатория, которая может их провести. При этом данная лаборатория является лабораторией «Гефеста» и обслуживает, в первую очередь, потребности данного предприятия. Следовательно, пропускная способность данной лаборатории не высокая и обеспечить в полном объеме необходимое количество испытаний не сможет. Кроме этого, может возникнуть конфликт интересов, поскольку эта лаборатория подчинена белорусскому производителю данного вида продукции, который не заинтересован в появлении конкурентов на рынке.

Представитель испытательного центра БелГИСС отметил, что в настоящее время существует вопрос о пропускной способности лаборатории по испытаниям духовых и варочных панелей газовых, поскольку это только лаборатория Гефеста. Планируется, что испытательная лаборатория БЕЛЛИС сможет в скором времени проводить данные испытания.

В ходе дискуссии о пропускной способности лабораторий по испытаниям духовок и панелей варочных газовых разработчики проекта постановления согласились с предложением об исключении пункта 2 проекта постановления, которым предусмотрено, что графу «Наименование объекта обязательного подтверждения соответствия» подпункта 3.2 пункта 3 перечня дополнить частью следующего содержания:

«духовки и панели варочные газовые (включая интегрированные в кухонные плиты), в том числе духовки, не оснащенные терморегулятором для определения и контроля температуры при приготовлении пищи, за исключением переносных».

Председательствующий предложил из-за расхождения мнений по рассматриваемому проекту постановления высказать членам ОКС,

представляющим интересы бизнес–сообществ, свою позицию по проекту постановления.

Представители Ассоциации застройщиков объектов жилищного строительства сообщили об отсутствии предложений и замечаний по данному проекту.

Представитель Общественного объединения «Белорусского общества защиты потребителей» отметил, что вопрос повышения эффективности потребления энергетических ресурсов и обеспечение их рационального использования является многогранным и контролируется на мировых рынках более трех десятилетий. Комплексность и системность подходов – важные составляющие эффективной национальной экономики и производства. Конкурентоспособная продукция, соответствие ее установленным современным требованиям является гарантией экономической стабильности промышленности, качества и безопасности для потребителей.

Постановление № 849 разрабатывалось в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно энергетической эффективности энергопотребляющих устройств.

Проверяемые в рамках оценки соответствия требованиям постановления № 849 параметры продукции обеспечивают предоставление потребителю достоверной информации об энергетических показателях продукции, а также ее основных технических характеристик.

Обращаем внимание, что в Российской Федерации на сегодняшний день определены 14 групп продукции, в которых устанавливаются требования по энергоэффективности. Подтверждение соответствия в Российской Федерации проводится путем проведения испытаний по показателям энергоэффективности каждой партии продукции. Кроме этого, с 2024 года обязательные требования по энергоэффективности действуют в Узбекистане.

Считаем, что приостановление требований по энергоэффективности поставило в неравные условия белорусских изготовителей. Путем приостановления действия постановления № 849 был открыт рынок недобросовестному импорту, о чем свидетельствуют отрицательные результаты испытаний продукции.

Приостановление действия постановления № 849 содействовало также появлению на рынке Республики Беларусь продукции иностранных производителей, ранее не поставлявших продукцию в республику, которые, по мнению специалистов, производят продукцию специально для рынка

Республики Беларусь из дешёвых и некачественных компонентов ради снижения цены на конечную продукцию. Данный фактор существенно снизил стоимость таких товаров и создал недобросовестную конкуренцию отечественным изготовителям.

Следует отметить, что при проведении испытаний по параметрам энергоэффективности проверяется не только потребляемая мощность товара, но и проводится определение функциональной пригодности и эксплуатационных характеристик.

Постановление № 849 являлось инструментом для реализации требований Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З «О защите прав потребителей» в отношении комплексной проверки качества продукции. Так, например, ранее на территорию Республики Беларусь не был разрешен ввоз холодильников ниже класса А по энергоэффективности. При этом энергопотребление холодильников класса В – в два раза выше класса А++.

Реализация проекта постановления после его принятия позволит эффективно обеспечивать защиту отечественного рынка от опасной и некачественной продукции, сохранить контроль за качеством производимой и импортируемой продукции.

Исходя из сказанного, поддерживаем проект постановления. Считаем необходимым подпункт 3.2 пункта 3 Перечня дополнить частью, которая предусмотрена проектом постановления. При этом в интересах защиты потребителей на перспективу возобновить действие пункта 3 Перечня полностью.

Представитель общественного объединения «Белорусский союз предпринимателей» отметил, что проект постановления направлен на формирование рынка качественной бытовой техники в стране, что это в интересах как потребителей, так и отечественных производителей, поскольку импортная продукция низкого качества уйдет с рынка. В связи с этим поддерживаем проект постановления. Однако обращаем внимание, что существует проблема с лабораториями, которые будут проводить испытания на соответствие требованиям энергетической эффективности духовок и панелей варочные газовые ввиду их малочисленности.

Представитель Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП» поддержал проект постановления. При этом выступает против возобновления в целом пункта 3 Перечня.

Представитель Бизнес союза предпринимателей и нанимателей имени профессора М.С.Кунявского высказал мнение о том, что для усиления обоснования проекта постановления целесообразно было

бы дать больше статистических данных и оценить последствия его принятия, поскольку есть опасения по сокращению ассортимента бытовой техники после его принятия. Проект постановления в части возобновления действия подпунктов 3.1, 3.2, 3.5, 3.8 пункта 3 Перечня поддерживается, а в части дополнения подпункта 3.2 пункта 3 перечня – высказываются сомнения в целесообразности данной нормы в настоящее время из-за отсутствия необходимого количества лабораторий, которые могут провести испытания на соответствие требованиям энергетической эффективности духовок и панелей варочных газовых.

Представитель Союза юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства» согласовывал проект постановления в целом.

Однако, по его мнению, вызывает недоумение то, что предметом правового регулирования проекта постановления является возобновление действия только подпунктов 3.1, 3.2, 3.5, 3.8 пункта 3, а не всего пункта 3 Перечня в целом, касающегося бытовых электрических приборов с питанием от сети переменного тока и предусматривающего обязательное подтверждение соответствия данных приборов по показателям энергетической эффективности. Считает необходимым возобновление всего пункта 3 Перечня.

Поддерживает необходимость повышения активности продвижения на внутренний и внешний рынки продукции отечественных производителей, в частности, ЗАО «АТЛАНТ» и ОАО «Брестский электроламповый завод», а также других производителей.

Вместе с тем, показатель «энергоэффективность электротехнических приборов» – это комплексно-объемный показатель, который говорит о качестве и потребительских свойствах электробытовых товаров и характеризуется следующей совокупностью показателей, гарантируя покупателю качество и безопасность приобретаемой продукции: качество выполнения операций; экономичность; безопасность; степень автоматизации; бесшумность; гигиеничность; долговечность. Именно эти показатели беспокоят покупателя, а ещё, конечно же, стоимость продукта.

В приложении «Обоснование», по его мнению, нет конкретных сравнительных данных зарубежной и аналогичной отечественной продукции как по приведенным показателям, так и по стоимостным.

Учитывая сказанное, настаивает на необходимости возобновления действия не только подпунктов 3.1, 3.2, 3.5, 3.8, но и всего пункта 3 Перечня в целом с обязательной конкретизацией сравнительных показателей продукции конкурирующих производителей.

Представитель РСПП выразил особое мнение по проекту постановления, в соответствии с которым РСПП не поддерживает принятие постановления по следующим объективным обстоятельствам.

«Для белорусских потребителей возобновление действия норм постановления № 849:

а) критически ухудшит доступность импортных товаров из пунктов 3.1, 3.5 Перечня (и по ассортименту моделей, и по ценовой доступности) – приборы холодильные бытовые: холодильники, морозильники, и их комбинации; машины стиральные.

Справочно:

Белорусскому импортеру крайне сложно качественно и быстро проводить сертификацию энергоэффективности в связи с тем, что:

*в 1 машино-отгрузку вмещается незначительное количество единиц товаров (3.1 (холодильники, морозильники) не более 60 штук; 3.5 (стиральные машины) – не более 120 штук «полноформатных 60*60»);*

постоянный ассортимент к ввозу в Республику Беларусь ограничен вследствие санкций ЕС против Республики Беларусь и Российской Федерации;

модельный ряд часто изменяется;

производительность аккредитованных лабораторий энергоэффективности в Республике Беларусь ограничена;

испытания энергоэффективности для товаров 3.1 и 3.5 имеют относительно высокую стоимость.

При сертификации энергоэффективности товаров из групп 3.1 и 3.5 крайне сложно унифицировать понятие «эквивалентная модель», при этом для 3.1 иногда даже в случае разных цветов корпуса одной модели. Это не позволяет в должной мере унифицировать результаты испытаний.

б) ухудшит доступность импортных товаров из пункта 3.2 Перечня – электродуховки (включая интегрированные в кухонные плиты) и варочные панели;

Справочно:

Негативные факторы в отношении данной категории товаров в целом аналогичны указанным в пункте а), вместе с тем ситуация с сертификацией энергоэффективности несколько лучше, так как:

в 1 машино-отгрузку вмещается 180 единиц товара;

производительность аккредитованных лабораторий энергоэффективности в Республике Беларусь выше по сравнению с группами 3.1 и 3.5.

При сертификации энергоэффективности товаров из группы 3.2 понятие «эквивалентная модель» более гибкое по сравнению с группами 3.1 и 3.5.

в) незначительно ухудшит доступность импортных товаров из п. 3.8 Перечня – лампы накаливания общего назначения, лампы компактные люминесцентные, светодиодные.

Справочно:

Группа товаров «лампы общего назначения» в данном контексте – наиболее простая ситуация (и технически, и логически).»

По результатам состоявшегося обсуждения РЕШИЛИ:

1. Одобрить пункт 1 проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849», которым предусмотрено возобновление действия подпунктов 3.1, 3.2, 3.5, 3.8 пункта 3 перечня объектов обязательного подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849.

2. Пункт 2 проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849» исключить.